

Заключение

Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству по проекту федерального закона № 374843-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий», внесенному Правительством Российской Федерации

В Комитете Государственной Думы по транспорту и строительству рассмотрен проект федерального закона № 374843-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий», внесенный Правительством Российской Федерации (далее – законопроект).

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на формирование общегосударственной модели саморегулирования в области проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, что соответствует основополагающим принципам Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776-р.

В этих целях законопроектом предлагается заменить действующий в настоящее время институт аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий соответствующей системой саморегулирования.

Одновременно с этим предлагается повысить требования к физическим лицам, претендующим на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, ввести новые основания для досрочного аннулирования квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, в отношении создаваемых саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий вводятся действующие в настоящее время механизмы саморегулирования (в том числе, требования о минимальных размерах компенсационных фондов, полномочия по разработке стандартов, ответственность саморегулируемых организаций за действия своих членов и др.).

По мнению Комитета, предлагаемые законопроектом изменения направлены на совершенствование правового регулирования качества подготовки заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, что позволит повысить безопасность зданий и сооружений.

В этой связи концепция законопроекта Комитетом поддерживается.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке основная концепция законопроекта – введение саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий. Это также следует из наименования законопроекта.

При этом статьей 2 законопроекта вносятся изменения, не имеющие прямого отношения к названной концепции. В рассматриваемой части предлагается урегулировать вопрос, связанный с невозможностью размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на специальных банковских счетах в связи с аннулированием (отзывом) лицензий у кредитных организаций, на счетах которых были размещены данные средства компенсационных фондов.

Необходимо также отметить, что в соответствии с проектируемой частью 1¹ статьи 55⁸ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) предлагается допущение о том, что Кодексом может быть установлены исключения из общего правила о том, что лицо, осуществляющее экспертизу проектной документации и (или) инженерных изысканий, должно быть членом саморегулируемой организации в соответствующей области.

Данное допущение необходимо исключить, поскольку членство в саморегулируемых организациях является единственным механизмом контроля за деятельностью экспертных организаций.

Представляется необходимым также обсудить вопрос о введении принципа территориальности для экспертных организаций с учетом того, что такой подход может положительно отразиться на качестве проведения соответствующей экспертизы.

Действующая редакция Кодекса устанавливает, что наличие личной заинтересованности эксперта в результатах экспертизы является основанием для досрочного аннулирования квалификационного аттестата эксперта (пункт 1 части 7 статьи 50¹ Кодекса).

В то же время прямого запрета на подготовку проектной документации физическими лицами, осуществляющими экспертизу проектной документации, ни действующие нормы, ни положения законопроекта не содержат.

В этой связи представляется необходимым обсудить вопрос о целесообразности установления такого запрета в целях разграничения профессиональной ответственности лиц, осуществляющих подготовку

проектной документации, и лиц, проводящих экспертизу проектной документации.

Комитет также поддерживает замечания, высказанные Исследовательским центром частного права имени С.С.Алексеева при Президенте Российской Федерации.

В указанных замечаниях, в частности, отмечалось, что проектируемое законопроектом положение подпункта «д» пункта 3 части 1² статьи 55⁸ Кодекса, которым устанавливается обязанность экспертной организации по размещению в сети «Интернет» сведений о выданных заключениях экспертизы проектной документации, не учитывает, что такие сведения могут составлять государственную тайну и должны осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

К законопроекту также имеются иные замечания, в том числе, юридико-технического характера.

Вместе с тем изложенные в настоящем заключении замечания не носят концептуальный характер и могут быть учтены при доработке законопроекта ко второму чтению.

Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству поддерживает проект федерального закона № 374843-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий», внесенный Правительством Российской Федерации и рекомендует Государственной Думе принять законопроект при его рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

Е.С.Москвичев